

МІНІСТЕРСТВО ОСВІТИ І НАУКИ, МОЛОДІ ТА СПОРТУ УКРАЇНИ  
КИЇВСЬКИЙ НАЦІОНАЛЬНИЙ ТОРГОВЕЛЬНО-ЕКОНОМІЧНИЙ  
УНІВЕРСИТЕТ  
ЧЕРНІВЕЦЬКИЙ ТОРГОВЕЛЬНО-ЕКОНОМІЧНИЙ ІНСТИТУТ КНТЕУ  
ЧЕРНІВЕЦЬКА ОБЛАСНА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ  
ВИЩА ШКОЛА ТУРИЗМУ ТА ГОТЕЛЯРСТВА  
(М. ЛОДЗЬ, РЕСПУБЛІКА ПОЛЬЩА)  
ВИЩА ШКОЛА РЕГІОНАЛЬНОЇ ЕКОНОМІКИ ТА ТУРИЗМУ  
(М. КЕЛЬЦЕ, РЕСПУБЛІКА ПОЛЬЩА)  
ШКОЛА ЕКОНОМІКИ ТА МЕНЕДЖМЕНТУ У СФЕРІ ГРОМАДСЬКОГО  
АДМІНІСТРУВАННЯ (М. БРАТИСЛАВА, СЛОВАЦЬКА РЕСПУБЛІКА)  
ВИЩА БІЗНЕС-ШКОЛА (М. ОСТРАВА, ЧЕСЬКА РЕСПУБЛІКА)  
УНІВЕРСИТЕТ «УНІОН» (М. БЕЛГРАД, РЕСПУБЛІКА СЕРБІЯ)  
КРАСНОЯРСЬКИЙ ДЕРЖАВНИЙ ТОРГОВЕЛЬНО-ЕКОНОМІЧНИЙ ІНСТИТУТ  
(М. КРАСНОЯРСЬК, РОСІЙСЬКА ФЕДЕРАЦІЯ)

## **ФОРМУВАННЯ МЕРЕЖ ПРИКОРДОННОГО СПІВРОБІТНИЦТВА УКРАЇНИ**

**МАТЕРІАЛИ  
МІЖНАРОДНОЇ  
НАУКОВО-ПРАКТИЧНОЇ КОНФЕРЕНЦІЇ**

**Чернівці  
12-13 травня 2011 року**

УДК 339.92+332.122.62  
ББК 65.582+65.048.6  
Ф 94

**Формування мереж прикордонного співробітництва України.  
Матеріали Міжнародної науково-практичної конференції, м. Чернівці,  
12-13 травня 2011 р. – Чернівці: ЧТЕІ КНТЕУ, 2011. – 448 с.**

Прикордонне співробітництво як одна з форм міжнародної економічної інтеграції набуло особливої актуальності у процесі активізації зовнішньоекономічної діяльності України. Воно не є магістральним напрямом її інтегрування в європейські економічні структури, проте відіграє важливу роль у формуванні економічного простору, особливо периферійно-прикордонних територій.

Сучасний стан розвитку економіки України, наявність цілої низки економічних, організаційних і правових проблем, що існують у сфері прикордонного співробітництва, зумовлюють вагому значущість і актуальність проведення міжнародної науково-практичної конференції

У збірнику представлено роботи науковців, практичних працівників, які розглядають проблеми прикордонного співробітництва у контексті посилення євроінтеграційних процесів.

Розраховано на науковців, спеціалістів, викладачів, аспірантів та студентів, які займаються проблемами прикордонного співробітництва.

**Відповідальні за випуск:** *Н.Т.Луник;*  
*О.М.Николайчук.*

**Комп'ютерний дизайн і макетування:** *С.О.Галамашевич;*

**Макет обкладинки:** *С.О.Галамашевич.*

Роботи публікуються в авторській редакції

Відповідальність за достовірність фактів, статистичної інформації, власних імен, цитат та інших відомостей, наданих у рукописах, несуть автори публікацій.

© ЧТЕІ КНТЕУ, 2011

Підписано до друку 20.04.2011 р.

**Павел Черномаз**, к.геогр.н.,  
Харьковский национальный университет им. В.Каразина,  
г. Харьков

## **ТЕНДЕНЦИИ ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕНИЙ ЕВРОРЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ТРАНСГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В УКРАИНЕ**

Геополитическое положение Украины таково, что существует необходимость гармонизации взаимоотношений с соседними государствами в треугольнике «ЕС – Украина – Россия». Одним из механизмов гармонизации является налаживание эффективного межрегионального приграничного сотрудничества Украины по всему периметру границы. При этом такое сотрудничество должно опираться на опыт межрегионального сотрудничества в Европе и тесно коррелировать с теми нормативно-правовыми документами, которые наработаны в данной сфере Советом Европы и Европейским Союзом.

Цель данного исследования – определить институциональные тенденции современного трансграничного сотрудничества в Европе в свете основных положений новых европейских документов межрегионального приграничного сотрудничества и сделать вывод об их влиянии на формирование сетей приграничного сотрудничества в Украине.

Развитие межрегионального приграничного сотрудничества является одним из приоритетов Совета Европы. Его основным вкладом в определение правовых основ этого сотрудничества стала Европейская рамочная конвенция о трансграничном сотрудничестве между территориальными общинами или властями (Мадридская конвенция) 1980 г., сопровождаемая двумя протоколами, принятыми соответственно 9 ноября 1995 г. и 5 мая 1998 г. Данная конвенция обязала подписавшие ее стороны поддерживать и поощрять трансграничное сотрудничество между территориальными общинами и органами власти, находящимися под их юрисдикцией.

На самом деле эта конвенция закрепила уже имевшуюся на тот момент в Европе тенденцию – появление объединений трансграничного сотрудничества, получивших название еврорегионов по имени первой такой группировки «Euregio», возникшей в 1958 г. на границе Германии и Нидерландов. Еще до подписания конвенции, в июне 1971 г., была создана Ассоциация европейских приграничных регионов (Association of European Border Regions) с секретариатом в г. Гронау (Германия) на территории первого еврорегиона «Euregio». Эта добровольная неправительственная организация сейчас объединяет порядка 100 различных институтов трансграничного сотрудничества в Европе,

большинство из которых названы еврорегионами.

На сегодняшний день Украина подписала и ратифицировала Европейскую рамочную конвенцию о трансграничном сотрудничестве между территориальными общинами или властями и два дополнительных протокола к ней. Для реализации ее положений в 2004 г. принят Закон Украины «О трансграничном сотрудничестве». Таким образом, в Украине создана правовая основа для развития полноценного межрегионального приграничного сотрудничества.

В результате по периметру границы Украины сформировался каркас территориально компактных еврорегионов, в основе которых лежат соглашения между территориальными общинами, расположенными по обе стороны границы. В этот каркас вошли еврорегионы «Нижний Дунай» (1998), «Верхний Прут» (2000), «Карпатский» (1993), «Буг» (1995), «Днепр» (2003), «Ярославна» (2007), «Слобожанщина» (2003) и недавно созданный «Донбасс» (2010). В то же время формально учрежденный на южных рубежах Украины Черноморский еврорегион (2008) вряд ли можно считать таковым, в том числе в силу значительной территориальной разбросанности многочисленных членов-основателей (Азербайджан, Албания, Армения, Болгария, Греция, Грузия, Молдова, Россия, Румыния, Сербия, Турция, Украина).

Последний факт объясняется тем, что в Мадридской конвенции не было выработано единой правовой формы организации деятельности еврорегиона. Под названием еврорегионов заключались либо общие соглашения о партнерстве, либо создавались «сообщества по интересам», либо «сообщества с правами юридического лица» и т.п. При этом отдельные еврорегионы оказались достаточно «размытыми» и не всегда признавались на общеевропейском уровне, что было важно при получении финансирования из Европейского фонда регионального развития. Возникла необходимость четкой и эффективной правовой основы для институционализации сотрудничества между территориальными общинами или властями в форме еврорегионов. Для этого Европейские министры, ответственные за местное и региональное самоуправление, на встрече в Валенсии 15-16 октября 2007 г. договорились создать проект нового 3-го Протокола к Мадридской рамочной конвенции об "объединениях еврорегионального сотрудничества" (Euroregional Co-operation Groupings - ECGs). Он призван обеспечить основные положения создания и функционирования органов трансграничного и межрегионального сотрудничества и быть полностью совместимым с Регламентом № 1082/2006 Европейского парламента и Совета ЕС от 5.07.2006 г. о «Европейских группировках территориального сотрудничества» (European grouping of territorial

cooperation - EGTC). Данным регламентом прописаны правовые основы создания еврорегиональных групп в странах ЕС. Таким образом, 3-й протокол к Мадридской конвенции расширяет действие основных положений регламента на страны Совета Европы, которые не входят в ЕС.

После одобрения Комитетом министров Совета Европы текст 3-го протокола был открыт для подписания и ратификации 16 ноября 2009 г. в Утрехте (Нидерланды) в ходе 16-й сессии Конференции министров, ответственных за местное и региональное самоуправление. На сегодня этот протокол еще не вступил в силу, поскольку его подписали 10 стран-членов Совета Европы (Армения, Бельгия, Германия, Литва, Люксембург, Нидерланды, Словения, Франция, Черногория и Швейцария), присоединившихся к рамочной конвенции, но ни одна из них его не ратифицировала, а протокол вступает в силу после четырех ратификаций [1]. Украина пока не подписала этот протокол, однако в Верховной Раде в марте 2011 г. уже состоялся «круглый стол», на котором протокол презентовали и обсудили необходимость его подписания и ратификации [2].

Протокол № 3 к Мадридской конвенции предусматривает определенный юридический статус, создание и деятельность "объединений еврорегионального сотрудничества" (ОЕС). Целью ОЕС является поощрение, поддержка и развитие в интересах населения трансграничного и межтерриториального сотрудничества между его членами в сферах общей компетенции и в соответствии с национальным законодательством соответствующих государств. В протоколе определено, что ОЕС - это форма органа трансграничного сотрудничества в виде юридического лица с правом на собственный бюджет, которое подпадает под законодательство той страны-члена Совета Европы, где расположена его штаб-квартира. ОЕС учреждается путем заключения письменного соглашения между его членами-основателями. ОЕС могут основать территориальные общины или власти и другие члены, которые определены в п. 1 ст. 3 протокола. Под другими членами понимаются государства-члены Совета Европы, а также юридические лица, созданные с целью решения конкретных задач, представляющих взаимный интерес, которые не занимаются производственной или коммерческой деятельностью. Юридические лица могут быть членами ОЕС, если: 1) их деятельность финансируется преимущественно государством, территориальной общиной или властью или подобным органом, или 2) их управление контролируется этими субъектами, или 3) половина членов их административного, управленческого или надзорного органа назначается государством,

территориальной общиной или властью или подобным органом. При этом территориальные общины или власти имеют большинство избирательных прав в ОЕС. Также п. 1 ст. 3 протокола определено, что физические лица не могут быть членами ОЕС.

Таким образом, вступление в силу Протокола № 3 к Мадридской конвенции будет способствовать принятию странами-членами Совета Европы соответствующих национальных законов по обеспечению эффективной деятельности ОЕС. В Украине это будет сопряжено с необходимостью уточнения юридического статуса уже существующих еврорегионов, прежде всего с целью получения финансирования для реализации совместных проектов. Это означает, что, кроме подписания соглашений о создании еврорегионов на уровне местных органов власти и самоуправления, все ОЕС должны быть оформлены в виде юридических лиц с соблюдением вышеперечисленных условий протокола.

#### **Список использованных источников:**

1. Протокол № 3 к Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей [Электронный ресурс] // Официальный сайт Службы договоров Совета Европы. URL: <http://conventions.coe.int/Treaty/Commun/ChercheSig.asp?NT=206&CM=8&DF=26/03/2011&CL=RUS>.
2. Смиян Н. От еврорегионов до континента без границ // Голос Украины. - 2011. - № 50. - 19 мар.

**Наталія Чорна, к.і.н.,**  
Вінницький торговельно-економічний інститут КНТЕУ,  
м. Вінниця

### **СУЧАСНИЙ СТАН ТА ПЕРСПЕКТИВИ РОЗВИТКУ УКРАЇНСЬКО-ПОЛЬСЬКОГО ТРАНСКОРДОННОГО СПІВРОБІТНИЦТВА**

Високий рівень динамічності міжнародних відносин та кардинальні, часто непрогнозовані геополітичні трансформації визначають необхідність пошуку якісно нових шляхів та форм міждержавної взаємодії. Ефективним інструментом міжнародної співпраці розглядається транскордонне співробітництво. Будучи покликанною активізувати взаємини сусідніх держав, поєднати зусилля для комплексного вирішення проблем прикордонних регіонів та забезпечити їх інтеграцію у єдиному просторі, транскордонна взаємодія спроможна, разом з тим, прискорити долучення її учасників до участі у глобальних інтеграційних процесах.

Європейські традиції транскордонного співробітництва сягають 50-х рр. ХХ ст. Здійснюючи відбудову зруйнованого війною національного господарства, лідери європейських держав неодноразово демонстрували прагнення поєднати зусилля для спільного вирішення проблем прикордонних регіонів.

Належне нормативно-правове забезпечення та активна міждержавна