

ОПЫТ ПЕРИОДИЗАЦИИ ЭВОЛЮЦИИ ДОЛЖНОСТИ ПРЕФЕКТА ГОРОДА РИМА

Домаиовский А.Н. (Харьковский университет)

Исключительное положение и роль города Рима античного периода неоднократно привлекали исследователей, затрагивавших разнообразнейшие аспекты его истории. Далеко не последнее место в их трудах занимало изучение административного устройства "Вечного города". Существенным недостатком основной массы работ по данной проблематике является безоговорочное проецирование рамок политической периодизации истории Древнего Рима на историю его бюрократического аппарата, что приемлемо далеко не всегда. С другой стороны менее распространено, но все же имеет место перенесение характеристик той или иной должности, известных для одного периода, на другой период, что явно ошибочно. Избегать указанных ошибок, а также поставить вопрос о связи политических, экономических, социальных изменений в государстве с изменениями в административном устройстве "Вечного города" можно лишь при создании специальной периодизации истории как всей администрации Рима, так и истории эволюции отдельных её должностей. Не претендуя на решение данных проблем в целом, эта работа имеет целью создание периодизации развития одной из важнейших должностей в администрации города Рима - должности префекта города. Зарождение и первичное развитие должности префекта города Рима относится еще к царскому периоду. В это время префект назначался царем на время отсутствия последнего в городе. Свобода действий градоначальника определялась, вероятно, распоряжениями царя на этот счет. Поэтому в царское время префект города хотя и играл немаловажную роль в управлении Римом, но не был постоянной должностью и назначался в исключительных случаях.

Ситуация не изменилась и в период ранней Республики, когда должность префекта города относилась к случайным экстраординарным магистратурам. Он назначался при отбытии из Рима обоих консулов, причем назначение производил тот из них, который покидал город последним. Срок префектуры заканчивался с возвращением одного из консулов в Рим.

После учреждения должности городского претора со времени принятия законов Лициния и Секстия (367-366 гг. до н. э.) городская префектура потеряла свое значение и продолжала использоваться лишь во время ежегодного Латинского праздника на Альбанской горе. Не имея реальной значимости, эта префектура, для которой назначался особый *praefectus urbis feriarum Latinarum causa*, существовала вплоть до последних веков империи.

Особый момент в истории развития данной должности представляет также

назначение Юлием Цезарем в 46 г. до н. э. коллегии из восьми префектов города, которые вели городские дела в его отсутствие, то есть были экстраординарными. Мы отчетливо видим в нашем случае один из основных признаков римских магистратур периода Республики – коллегиальность. В то же время просматриваются явные отличия данных префектов города от префекта республиканского времени: во-первых, *praefectus urbis* периода ранней Республики не обладал коллегиальностью; во-вторых, каждый из префектов, назначенных Цезарем, имел двух ликторов, что противоречило республиканскому обычаю.

Качественно новый этап эволюции должности префекта города начинается со времени правления Августа, когда республиканские учреждения еще существовали и существенно не изменились, но наряду с ними появляется особый императорский бюрократический аппарат. Отношения между императором и представителями этого аппарата строились на личных связях. Одним из наиболее ярких представителей новой раннеимперской бюрократии и стал префект города. Вначале должность продолжала оставаться экстраординарной. Стаилий Тавр был назначен горОдским префектом именно при отбытии Августа из Рима, в момент смерти императора префекта города в столице не существовало, а следующим градоначальником стал Луций Пизон, назначенный уже Тиберием. Таким образом, постоянной эта должность стала уже со времени Тиберия.

Всегообщий дуализм системы управления по отношению к префекту города нашел свое выражение в том, что, во-первых, сам градоначальник выступал в двойной роли, являясь одновременно и сенатором, и служащим императора. Во-вторых, многие функции относившиеся к ведомству префекта, выполняли параллельно ему республиканские магистраты, со времени Августа заведовавшие отдельными регионами, на которые был разделен Рим: эдилы, трибуны, преторы. Функции префекта города выполняли также новоучрежденные должности, как, к примеру, *praefectus vigilum* (начальник пожарной команды, выполнявший в это время и общеполицейские обязанности), *praefectus annonae* (ответственный за снабжение города продовольствием). Именно этот дуализм позволяет выделить период с конца I в. до н.э. до середины II в. н. э. в качестве нового этапа развития должности *praefectus urbis*, являвшегося во многом представителем императорской бюрократии в то время как сенатский аппарат доминировал и лишь начинал неохотно лишаться своих функций.

Впрочем, уже при Антонине Пис, во второй половине II в. н. э. префект анноны и префект пожарных были подчинены префекту города. Постепенно переходили к градоначальнику и функции магистратов, компетенция которых неумолимо сокращалась, а со времени Александра Севера (222-235 гг.) уменьшился даже сам состав магистратуры: в связи с учреждением императором при градоначальнике совета из четырнадцати кураторов – консуляров, представителей городских регионов, для обсуждения нужд города, прекращается и само назначение магистратов для заведования отдельными регионами. Переломным моментом в истории судебного устройства Рима считается период со второй половины III по IV в. н.э., т.к. именно в это время судопроизводство окончательно переходит из рук претора к городскому префекту. Таким образом, власть в столице собирается в ведомстве градоначальника за время со второй половины II в. н. э. до начала IV в., что позволяет выделить его в отдельный этап эволюции должности *praefectus urbis*. Условно датой конца данного периода можно считать 284 г., начало правления Диоклетиана, при котором был установлен Доминат, а Рим фактически потерял значение столицы империи.

Новый период истории данной должности начинается с IV в., когда вся полнота

административной исполнительной власти в Риме уже принадлежит префекту города. Именно на этом этапе своего развития и с такими функциями *praefectus urbis* появляется в 359 г. в Константинополе. Некоторое время должности префектов города в обеих столицах развивались параллельно, но уже с конца IV-начала V в. в их положении намечаются отличия: в связи с тем, что императоры редко бывают в старой столице, звание градоначальника становится здесь пожизненным и приобретает очень широкие полномочия, тогда как в новой сроки пребывания в должности и ее юрисдикция определялись и ограничивались волей правителя. С другой стороны, общегосударственное значение должности городского префекта в Константинополе было гораздо выше, чем в Риме, что обуславливалось внутримперским положением обеих столиц. Условной датой начала все большего расширения должности префектов города Константинополя и Рима можно считать время окончательного разделения Римской империи на Восточную и Западную после смерти императора Феодосия в 395 году. После прихода к власти Одоакра в 476 г. положение должности градоначальника не претерпело существенных изменений.

Разница положения двух префектов города становится разительной после вторжения в Италию готов в 493 г. Именно с этого времени начинается новый этап эволюции должности градоначальника Рима. Дуализм административной системы Остготского королевства по отношению к городскому префекту нашел выражение в существовании параллельной последнему должности комита готов Рима.

Следующий период развития данной должности начинается с 555 г., когда после победы над готами Юстиниан, уделяя особое внимание возрождению былого величия Рима, укрепляет, в частности, городскую префектуру. Эта политика, имевшая временный успех, потерпела крах к началу VII в.

Итак, как было показано, должность префекта города прошла через восемь этапов эволюции за время своего существования в Риме. 1. Появление экстраординарных префектов города в царский период истории Рима и существование экстраординарной магистратуры градоначальника в период ранней Республики. 2. Существование особого ответвления от городской префектуры в виде случайной должности *praefectus urbis feriarum Latinarum causa* (самостоятельно - с 367-366 гг. до н. э. и параллельно с другими, имевшими реальные полномочия префектами города – вплоть до последних веков империи). 3. Учреждение Юлием Цезарем в 46 г. до н. э. коллегии из восьми префектов, которая также носила экстраординарный характер. 4. Учреждение должности префекта города Октавианом Августом и её параллельное существование с республиканскими магистратурами до середины II в. до н. э. при превалировании последних, причем постоянной должностью становится только со времени Тиберия. 5. Собрание административной власти в столице в руках градоначальника со второй половины II в. н. э. до 284 г. 6. Достижение городским префектом всей полноты исполнительной административной и судебной власти в период с 284 г. до 493 г. Этот этап можно разделить условно на три подэтапа: а) 284-359 гг. – существование префекта города только в Риме; б) 359- условно 395 гг. - параллельное существование данной должности в обеих столицах; в) 395-493 гг. - все большее нарастание различий между градоначальниками Рима и Константинополя, обусловленное политическими, экономическими и социальными отличиями ситуации на Западе и Востоке некогда единой империи. 7. Параллельное существование должности префекта города с должностью комита готов Рима с 493 г. до 555 г. 8. Попытка византийского правительства возродить былое значение должности градоначальника "Вечного города" с 555 г. до начала VII в., когда эта политика потерпела крах.