

МЕЖДУНАРОДНАЯ АССОЦИАЦИЯ АКАДЕМИЙ НАУК

ОБЪЕДИНЕННЫЙ НАУЧНЫЙ СОВЕТ
ПО ФУНДАМЕНТАЛЬНЫМ ГЕОГРАФИЧЕСКИМ
ПРОБЛЕМАМ

Трансграничные проблемы стран СНГ

Ответственный редактор
академик В.М. Котляков

Москва
Издательство «ОПУС»
2003

Еврорегион «Слобожанщина» и трансграничное сотрудничество Украины и России

А.П. Голиков, П.А. Черномаз

Харьковский национальный университет
им. В.Н. Каразина

В последнее время наблюдается активизация украинско-российского сотрудничества. Сближение Киева и Москвы подтверждают встречи президентов Украины и Российской Федерации в Днепропетровске и Харькове, а также встреча премьер-министров обоих государств в Москве. Этому процессу содействует изменение международной ситуации, в частности санкций в сфере международной торговли со стороны США относительно Украины, которые, кстати, оцениваются экспертами в 75 млн долл. США с возможностью дальнейшего увеличения общей суммы до 500—700 млн долл. США.

Указанные коррективы во внешней политике страны подтвердил президент Украины Л.Д. Кучма в интервью, которое он дал накануне рабочей поездки в Западную Сибирь. В нем он отметил: «Всестороннее развитие и углубление отношений с Россией не только не противоречит курсу на интеграцию в структуры Евросоюза, но и является важнейшим его компонентом».

Более того, как утверждает газета «Нью-Йорк таймс», ссылаясь на близкие к Белому дому источники, рассчитывая на помощь России при проведении антитеррористической операции в Афганистане, Вашингтон согласился передать Украину в российскую сферу интересов. Речь пока что идет только об экономических интересах.

Следует также подчеркнуть, что последние два года наблюдается значительная экспансия русского капитала на рынке Украины, прежде всего в нефтеперерабатывающем, алюминиевом и банковском бизнесе, а также в информационном секторе (прежде всего электронных средств массовой информации). По оценкам некоторых отечественных аналитиков, в 2005 г. до 70% украинской продукции будет вырабатываться с участием российского капитала. Но обратный процесс — экспансия украинского капитала на рынок России, — к сожалению, не наблюдается.

В связи с этим возникает особое внимание к пограничному украинско-российскому сотрудничеству. Граница, которая разделяет территории Украины и России, при существующих обстоятельствах становится тормозом в их развитии, поскольку ограничивает торговлю и кооперационные связи. На границе возникают эффекты «искривления» социально-экономического пространства, иначе говоря — «барьерные эффекты».

Одним из вариантов решения проблемы оживления пограничных связей между Украиной и Россией, по нашему мнению, может служить создание на харьковско-белгородском участке украинско-российской границы еврорегиона «Слобожанщина», концепция которого предложена нами еще в 1997 г. и закреплена в одобренной сессией Харьковского областного совета Региональной комплексной программе социально-экономического развития Харьковской области до 2010 г.

«Слобожанщина» относится к *трансграничным регионам*, т.е. региональным образованиям, которые формируются в границах административно-территориальных единиц двух и более стран на основе реализации общих программ и соглашений, подписанных на уровне местных органов власти. Сначала предлагается образовать такой еврорегион в составе двух областей — Харьковской со стороны Украины и Белгородской со стороны Российской Федерации, поскольку они тесно связаны между собой в экономической, экологической, гуманитарной и даже бытовой сферах. Тем более что примеры положительного решения пограничных проблем путем создания еврорегионов на Украине уже есть, но все они на сегодняшний день касаются только западных границ государства. Положительный опыт деятельности и перспективность существования украинских еврорегионов была подтверждена на экономическом форуме по вопросам развития пограничного сотрудничества «Через еврорегионы — к объединенной Европе» во Львове в 2001 г.

Еврорегион не является каким-то новым властным образованием, поэтому он не нарушает территориальную целостность государств, не грозит их безопасности, а, наоборот, оказывает содействие улучшению взаимоотношений между соседними странами. Сотрудничество в рамках еврорегиона развивается путем реализации конкретных общих проектов, в которых одинаково заинтересованы все сопредельные страны и их пограничные территории. Это лишь средство интенсификации регионального сотрудничества, которое осуществляется в рамках существующего законодательного поля государств, регионы которых объединяют свои усилия для решения общих проблем.

Само название «еврорегион» образовалось от сокращения словосочетания «европейский регион», поскольку первые такие территориальные объединения появились в Западной Европе. Пальма первенства принадлежит немецко-датскому еврорегиону, созданному в 1958 г. Сегодня подобных трансграничных образований в Европе больше ста. Почти все они входят в Объединение регионов Европы, которое возникло в 1983 г.

Понятие «еврорегион» закреплено в Европейской рамочной

конвенции о трансграничном сотрудничестве между территориальными общинами или властями, подписанной в Мадриде 21 мая 1980 г. (к которой, кстати, присоединилась и Украина), а также в Декларации о трансграничном сотрудничестве, принятой Комитетом министров Совета Европы 6 ноября 1989 г. Чтобы оказывать содействие развитию институциональных структур трансграничного сотрудничества на просторах Европы, основана специальная программа INTERREG с соответствующим финансированием.

Географически еврорегионы образуются в границах основных осей трансграничного сотрудничества:

- Североморско-Средиземноморской, которая проходит вдоль линии государственных границ между Германией, Нидерландами, Бельгией, Люксембургом, Францией, Швейцарией и Италией;

- Балтийско-Адриатической, которая проходит вдоль линии границ между западноевропейскими странами (Германия, Австрия, Италия) и постсоциалистическими государствами Восточной Европы (Польша, Чехия, Словакия, Венгрия, Словения);

- Балтийско-Черноморской, которая проходит вдоль западного рубежа бывшего СССР, охватывая Калининградскую область Российской Федерации, Польшу, Литву, Белоруссию, Украину, Словакию, Венгрию, Румынию и Молдову. К данному субрегиону уже подключились Волынская область Украины (еврорегион «Буг»), Закарпатская область (еврорегион «Карпаты»), на очереди создание еврорегиона «Нижний Дунай» (Одесская область, Румыния, Молдова), где может сформироваться Баренцево-Черноморская ось, которая образуется на границе Российской Федерации с европейскими странами — Норвегией, Финляндией, Эстонией, Латвией, Белоруссией и Украиной. Именно в ее границах размещены Харьковская и Белгородская области.

Несколько в стороне оказывается огромное пространство Восточной Европы от Баренцева до Черного моря. Еврорегион «Слобожанщина» пока что только декларируется, хотя, по нашему мнению, образование этого трансграничного региона уже давно созрело и имеет широкие перспективы, которые вытекают из уже названных нами факторов:

- во-первых, из геополитической ситуации, в которой оказалась Украина, т.е. активизации «восточного вектора» ее внешней политики в русле экономизации международных отношений;

- во-вторых, из положительного опыта организации подобных структур в странах Европы, да и на самой Украине, на ее западных рубежах.

Помимо общегосударственного значения в создании данного еврорегиона и развитии на его базе трансграничного сотрудничества четко просматривается и региональный аспект, касающийся будущего Харьковской области, которое тесно связано с ее геополитическим положением.