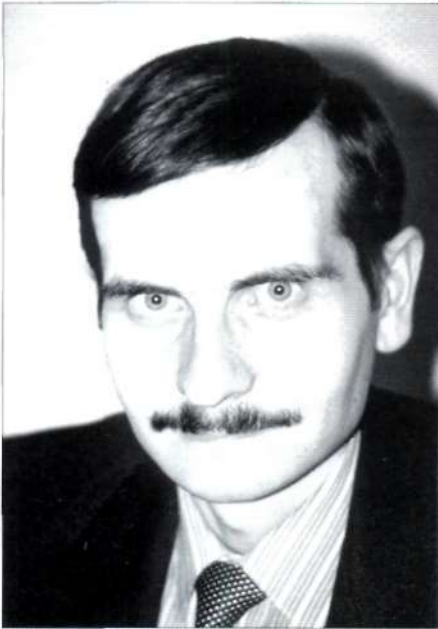




Еврорегион «Слобожанщина» — перспективы трансграничного сотрудничества Харьковской области

По оценкам отечественных аналитиков в 2005 году до 70% украинской продукции будет вырабатываться с участием российского капитала [3]. Но обратного процесса - экспансии украинского капитала на рынки России, к сожалению, нет.

Поэтому на фоне указанных процессов отдельного внимания заслуживает пограничное украинско-российское сотрудничество. Граница, которая разделяет территории Украины и России, при существующих обстоятельствах все очевиднее становится тормозом в их развитии, ущемляет торговлю и кооперационные связи. На границе возникают эффекты «искривления» социально-экономического пространства, то есть «барьерные эффекты».

Одним из вариантов решения проблемы оживления пограничных связей между Украиной и Россией, по нашему мнению, является наполнение конкретным содержанием концепции еврорегиона «Слобожанщина», предложенной нами еще в 1997 году [4], впоследствии закреплённой в Региональной комплексной программе социально-экономического развития Харьковской области до 2010 года [5], которая одобрена сессией Харьковского областного совета.

Еврорегион «Слобожанщина» относится к трансграничным регионам, т.е. региональным образованиям, которые формируются в границах административно-территориальных единиц двух и более стран на основе реализации общих программ и соглашений, подписанных на уровне местных органов власти. На первых порах предлагается образовать такой еврорегион в составе двух областей - Харьковской со стороны Украины и Белгородской со стороны Российской Федерации, поскольку они тесно связаны между собой в экономической, экологической, гуманитарной и даже сугубо бытовой сферах.

Примеры положительного решения пограничных проблем путем создания еврорегионов в Украине уже есть, но все они, к сожалению, касаются западных границ государства. Положительный опыт деятельности и перспективность существования украинских еврорегионов были подтверждены 25-27 октября 2001 года во Львове во время экономического форума по вопросам развития пограничного сотрудничества «Через еврорегионы - к объединенной Европе».

Еврорегион не является каким-то новым властным образованием, не нарушает

территориальной целостности государств, не вредит их безопасности, а наоборот - оказывает содействие в улучшении взаимоотношений между соседними странами. Сотрудничество в рамках еврорегиона развивается путем реализации конкретных общих проектов, в которых одинаково заинтересованы все смежные страны и их пограничные территории. Это лишь способ интенсификации регионального сотрудничества, реализуемого в рамках существующего законодательного поля государств, регионы которых объединяют свои усилия для решения общих проблем.

Само название «еврорегион» этимологически происходит от сокращения словосочетания «европейский регион», поскольку первые такие территориальные объединения появились в Западной Европе. Пальма первенства принадлежит немецко-датскому еврорегиону, созданному в 1958 году. Сегодня подобных трансграничных образований в Европе больше сотни. Почти все они входят в Объединение регионов Европы, которое возникло в 1983 году.

Понятие «еврорегион» закреплено в Европейской рамочной конвенции о трансграничном сотрудничестве между территориальными общинами или властями, подписанной в Мадриде 21 мая 1980 года (к которой, кстати, присоединилась и Украина), а также в Декларации о трансграничном сотрудничестве, принятой Комитетом Министров Совета Европы 6 ноября 1989 года. Чтобы оказывать содействие развитию институциональных структур трансграничного сотрудничества на пространстве Европы, была основана специальная программа INTERREG с соответствующим финансированием.

Исторически и географически еврорегионы образуются в границах основных осей трансграничного сотрудничества [6]:

- Североморско-Средиземноморской, которая идет вдоль линии государственной границы между Германией, Нидерландами, Бельгией, Люксембургом, Францией, Швейцарией и Италией;

- Балтийско-Адриатической, которая проходит вдоль линии границы между западноевропейскими странами (Германия, Австрия, Италия) и постсоциалистическими государствами Восточной Европы (Польша, Чехия, Словакия, Венгрия, Словения);

- Балтийско-Черноморской, которая проходит вдоль западного рубежа бывше-

В последнее время отчетливо становится заметной активизация украинско-российского многопланового сотрудничества. Процесс сближения Киева и Москвы, которому также оказывает содействие и изменение международной ситуации, окончательно подтвердили прошлогодние встречи президентов Украины и Российской Федерации в Днепропетровске и Харькове. Недавние события в этот момент санкции в сфере международной торговли со стороны Соединенных Штатов относительно Украины (кстати, они оцениваются экспертами в 75 млн. дол. с возможностью дальнейшего увеличения их общей суммы до 500-700 млн. дол.) вынуждают переориентироваться последнюю в основном все-таки «на Восток». Президент Украины Л.Д. Кучма в интервью накануне рабочей поездки в Западную Сибирь отмечает: «Всестороннее развитие и углубление отношений с Россией не только не противоречит, но и является важнейшим компонентом курса на интеграцию в структуры Евросоюза» [1].

Более того, как утверждает газета «Нью-Йорк Таймс», ссылаясь на близкие к Белому Дому источники, в свете заинтересованности относительно российской помощи в проведении антитеррористической операции в Афганистане, Вашингтон согласился передать Украину в российскую сферу интересов [2]. Речь идет пока что о чисто экономических интересах.

Надлежит также подчеркнуть, что последние два года характерны примерами значительного роста экспансии российского капитала на рынки Украины, большей частью в нефтеперерабатывающем, алюминевом, банковском бизнесе и в информационном секторе (прежде всего - электронные средства массовой информации).

1. «Год Украины - не только дипломатическое мероприятие». Накануне визита в Россию Президент Украины Леонид Кучма дал эксклюзивное интервью // Известия-Украина. - 2002. - 12 фев.

2. Особенности международного положения Украины // Недельный информационно-аналитический обзор Благотворительного фонда «Содружество»: Проблемы политики, экономики, безопасности, международных отношений. - 2002. - № 4. - С. 22-23.

3. Рудый А. Вперед и с песней! Российской... Некоторые особенности стратегического партнерства двух стран // 2000. - 2002. - 22 фев.

4. Голиков А., Черномаз П. Еврорегион «Слобожанщина» как форма трансгранич-

ного сотрудничества сопредельных областей Украины и России // Регион: проблемы и перспективы. - 1997. - № 4. - С. 52-54.

5. Региональная комплексная программа социально-экономического развития Харьковской области до 2010 года. - Х.: Око. 1999. - 152 с.

6. Палеха Ю.М., Пидгрушный Г.П. Перспективы формирования трансграничного региона Украина-Польша // Еврорегион Буг: проблемы и перспективы трансграничного сотрудничества. - Луцк: Волынская облгосадминистрация, 1996. - С. 16-21.

7. Черномаз П.А. Концепция регионального маркетинга: определение и использование // Регион: стратегия и приоритеты. - 2001. - Т. 1. - № 1. - С. 34-41.

го СССР, охватывая Калининградскую область Российской Федерации, Польшу, Литву, Белоруссию, Украину, Словакию, Венгрию, Румынию и Молдову.

К перечисленным трем осям считаем необходимым добавить еще одну - Баренцево-Черноморскую ось, которая формируется на границе Российской Федерации с европейскими странами - Норвегией, Финляндией, Эстонией, Латвией, Белоруссией и Украиной. Как раз в ее пределах размещены Харьковская и Белгородская области.

На сегодня в Украине юридически оформлены и существуют четыре еврорегиона - Карпатский (с 1993 года), «Буг» (1995), «Нижний Дунай» (1998) и «Верхний Прут» (1999). Еврорегион «Слобожанщина» пока что только декларируется. Поэтому обратимся к вопросу, обозначенному в названии нашей статьи: имеет ли перспективы еврорегион «Слобожанщина»? По нашему мнению, такие перспективы есть и они становятся очевидными из уже названных нами факторов:

— во-первых, из геополитической ситуации, в которой оказалась Украина, то есть активизации «восточного вектора» её внешней политики в русле экономизации международных отношений;

— во-вторых, из положительного опыта организации подобных структур в странах Европы, да и в самой Украине на её западном рубеже.

Нами предложен вариант построения организационной структуры еврорегиона «Слобожанщина» в составе пяти основных элементов: совет, президиум, секретариат, ревизионная комиссия и рабочие группы [7]. Эти органы призваны выполнять координационные, совещательные и представительские функции, направленные на решение

единых задач. Совет является высшим органом еврорегиона. В его состав должны входить представители как государственных, так и самоуправленческих структур, образующие еврорегион (в нашем случае - Харьковской и Белгородской областей). Президиум еврорегиона формируется на паритетной основе советом еврорегиона. Как правило, он состоит из двух членов - руководителей администрации соответствующих областей. Президиум выполняет все необходимые функции во время и между заседаниями совета. Секретариат является исполнительным органом еврорегиона и состоит из национальных бюро сторон, которые образуют еврорегион. Для контроля за деятельностью организационной структуры еврорегиона на паритетных началах создается ревизионная комиссия.

Разработка механизмов решения конкретных общих задач ложится на постоянные или временные рабочие группы. Они готовят материалы и предложения для секретариата и дальше для совета. К работе в группах должны привлекаться эксперты по тем или иным проблемным вопросам - представители государственных и самоуправленческих структур, предприятий, образовательных и научных учреждений. Среди последних наиболее активно в этой сфере должен работать недавно созданный Научно-исследовательский институт региональной политики, снабжая руководящие органы еврорегиона «Слобожанщина» необходимой научно обоснованной информацией относительно регионального развития. По своей сути он призван заниматься разработкой, внедрением и мониторингом региональных программ. Для практической деятельности особого внимания заслуживают вопросы гармонизации нормативных актов

национальных законодательств в сферах торговли, таможенных процедур и т.п.

Также мы считаем, что сегодня созрела острая необходимость создания в структуре Харьковской областной государственной администрации отдельного *отдела трансграничного сотрудничества*, основными задачами которого должны стать координация и участие в разработке уставных документов, структуры и институциональных особенностей еврорегиона «Слобожанщина», согласование соответствующих позиций в совместной деятельности с аналогичным подразделением администрации Белгородской области, а также окончательное воплощение концепций еврорегиона «Слобожанщина» в жизнь путём интенсификации текущей трансграничной деятельности. То есть, по сути этот отдел на начальной стадии должен взять на себя функции украинского бюро секретариата еврорегиона «Слобожанщина».

Таким образом, накопленный опыт и сложившиеся исторические отношения Харьковской и Белгородской областей, высокая степень существовавшей производственной кооперации и экономической интеграции субъектов их теперь уже приграничных территорий, а также конкретная деятельность госадминистраций двух сопредельных областей в рамках Совета руководителей приграничных областей Российской Федерации и Украины по развитию приграничного сотрудничества многократно подтверждают обоснованность и логичность создания еврорегиона «Слобожанщина».

Черномаз Павел Алексеевич,
кандидат географических наук,
главный специалист аппарата
Харьковской облгосадминистрации.
Тел.: 0572 478231

Вместо комментария

После появления в редакции рукописи статьи Черномаза П.А. «Еврорегион «Слобожанщина» — перспективы трансграничного сотрудничества Харьковской области» поступило сообщение, что Министерство экономики и европейской интеграции Украины и МИД Украины совместно приняли решение подготовить в срок не более месяца и представить **проект программы развития еврорегионов** с обеспечением нормативно-правового регулирования участия в них центральных и региональных органов власти.

Такое решение возникло на состоявшемся 27 февраля 2002 года совместном **Координационном совете по вопросам международного сотрудничества Минэкономики и МИДа.**

Главная цель решения, по словам первого заместителя госсекретаря Минэкономики Андрея Гончарука, - «обеспечить увеличение присутствия украинских товаропроизводителей на зарубежных рынках и максимальное привлечение прямых инвестиций в экономику страны, а также вдохнуть в этот процесс постоянную позитивную и широкомасштабную динамику».

Выступивший на заседании Координационного совета с основным докладом

Украина будет развивать еврорегионы

замгоссекретаря Минэкономики Сергей Романюк отметил, что для вхождения Украины в ЕС необходимо коренное изменение системы оценки уровня социально-экономического развития регионов.

«Природные ресурсы уже не определяют направления регионального развития - на передний план выходит экономика, которая основывается на знаниях. Деньги вкладываются в развитие, прежде всего, инноваций, и не только в производство, а и в распространение интеллектуально новых технологий, а также в образование, предоставление современных услуг, прежде всего информационных и связанных с ними», - констатировал С.Романюк.

В этой связи замгоссекретаря акцентировал внимание на обязательном повышении **роли местных органов власти** в этом процессе. С этой целью Минэкономики предпринимает шаги по перенесению оценки деятельности регионов **с количественных показателей на качественные**, что присуще развитым европейским странам. «Именно эти факторы определяют **инвестиционную привлекательность реги-**

онов, их способность привлекать капитал», - отметил С.Романюк.

Также Координационный совет Минэкономики и евроинтеграции и МИД принял решение разработать проект **закона «О развитии трансграничного сотрудничества в Украине»**, предполагающего механизм трансграничного сотрудничества как **элемента процесса европейской интеграции и развития региональной политики.**

К слову, вопрос активизации приграничного и трансграничного сотрудничества также обсуждался в рамках Экономического форума по вопросам развития приграничного сотрудничества в сентябре минувшего года. Его целью были активизация инвестиционной деятельности в приграничных районах Украины, максимальное использование возможностей этих районов и граничащих с Украиной государств по развитию приграничной инфраструктуры, улучшению экологической ситуации в регионах, приведение таможенного и налогового законодательств этих государств к европейским стандартам, а также расширение таким образом сотрудничества этих государств на двусторонней и многосторонней основе.

Собств. информация