

Міністерство освіти і науки України
Харківський національний університет імені В.Н. Каразіна
Факультет міжнародних економічних відносин та туристичного бізнесу
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет (НИУ «БелГУ»)
Департамент економіки та міжнародних відносин
Харківської обласної державної адміністрації
Харківський обласний осередок всеукраїнської громадської
організації «Українська асоціація економістів-міжнародників»
Студентське наукове товариство

УКРАЇНСЬКО-РОСІЙСЬКЕ ПОРУБІЖЖЯ: СТАН ТА ПЕРСПЕКТИВИ СПІВРОБІТНИЦТВА

**Матеріали IV міжнародної
науково-практичної конференції
15 листопада 2013 року**

**Присвячена 10-річчю створення
єврорегіону «Слобожанщина»**

Харків 2013

Черномаз П.А.

**РАЗВИТИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА В ЕВРОРЕГИОНЕ
«СЛОБОЖАНЩИНА»: ИСТОРИЯ, СОСТОЯНИЕ
И ВОЗМОЖНОСТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ**

*ГП «Харьковский региональный научно-производственный
центр стандартизации, метрологии и сертификации»,
Харьковский национальный университет имени В.Н. Каразина*

7 ноября 2013 г. исполнилось 10 лет с момента учреждения украинско-российского еврорегиона «Слобожанщина». Этому событию предшествовала шестилетняя подготовительная работа по обоснованию идеи создания такого трансграничного образования, внесения ее в стратегические документы по региональному развитию. Поэтому развитие трансграничного сотрудничества в рамках еврорегиона «Слобожанщина» прошло и предполагает в дальнейшем следующие этапы [1]:

- 1) возникновение и обоснование идеи создания первого украинско-российского еврорегиона «Слобожанщина» [2-3];
- 2) внесение положения о создании еврорегиона в официальные документы местных органов власти;
- 3) подписание документов об учреждении еврорегиона (7 ноября 2003 г.);
- 4) принятие еврорегиона «Слобожанщина» в Ассоциацию европейских приграничных регионов (AEBR);
- 5) разработка стратегии развития еврорегиона; 6) разработка и обеспечение реализации программ и проектов трансграничного сотрудничества;
- 7) мониторинг и оценка программ и проектов трансграничного сотрудничества.

Как результат инициирования вопросов трансграничного сотрудничества, связанных в последующем с созданием еврорегиона «Слобожанщина», 22 марта 2002 г. администрации Харьковской и Белгородской областей обратились к президентам Украины и России с просьбой дать соответствующие поручения правительствам относительно активизации двусторонних консультаций между Министерствами иностранных дел обеих стран, целью которых было бы

подписание «Соглашения об упрощении таможенного и пограничного режимов для обеспечения первоочередных потребностей жителей приграничных районов Харьковской и Белгородской областей» [4]. Осуществилась эта инициатива 21 апреля 2006 года в Москве, где было подписано соответствующее межправительственное соглашение, касающееся приграничных районов всего украинско-российского пограничья. В ее развитие 18 октября 2011 года в Донецке в ходе Второго российско-украинского межрегионального экономического форума подписано новое «Соглашение между Правительством Российской Федерации и Кабинетом Министров Украины о порядке пересечения российско-украинской государственной границы жителями приграничных регионов Российской Федерации и Украины». Оно предусматривает распространение упрощенного режима пересечения российско-украинской государственной границы на жителей приграничных регионов, в частности, Белгородской и Харьковской областей в целом, то есть жителей всего еврорегиона «Слобожанщина», а не только приграничных районов. 22 февраля 2012 г. Верховная Рада Украины приняла закон о ратификации этого соглашения. С российской стороны соглашение вступило в силу без ратификации.

Однако это, пожалуй, самое главное достижение, связанное с 10-летием трансграничного сотрудничества в еврорегионе «Слобожанщина», которое на сегодня остановилось на этапе разработки стратегии развития. В нем только начато формирование институциональной структуры, он очень слабо использует свой потенциал и требует наполнения конкретными реализуемыми проектами для решения насущных общих задач. Перечислим причины (или проблемные вопросы), которые, по нашему мнению, тормозят развитие сотрудничества в рамках еврорегиона «Слобожанщина»:

1) нестабильность украинско-российских отношений и их зависимость от личных симпатий и политической воли руководителей;

2) по отношению к еврорегиону со стороны властей превалирует формально-демонстрационный подход;

3) не сформирована четкая институциональная структура еврорегиона, а значит, нет автономного механизма развития; 4) не существует отработанного механизма совместного украинско-российского стратегического планирования развития еврорегиона; 5) отсутствуют

реальные источники государственного финансирования как из центрального, так и из местных бюджетов;

б) на украинско-российском участке границы не действуют масштабные европейские программы, поддерживающие трансграничное сотрудничество (Европейский инструмент соседства и партнерства и др.);

в) бизнес не заинтересован вкладывать средства в проекты евро-региона даже по схеме государственно-частного партнерства, т.к. со стороны государства отсутствует стимулирование (льготные условия).

Создание эффективных механизмов трансграничного сотрудничества является чрезвычайно своевременной задачей как для внутреннего развития сопредельных пограничных регионов, так и для укрепления добрососедских отношений между Украиной и Россией.

Для дальнейшей выработки стратегии развития нами произведен SWOT-анализ российско-украинского трансграничного сотрудничества (табл. 1), позволяющий по-новому взглянуть на текущую ситуацию и перспективы, которые открываются для еврорегиона «Слобожанщина» [5].

Таблица 1

SWOT-анализ украинско-российского трансграничного сотрудничества в еврорегионе «Слобожанщина»*

<i>Использование сильных сторон для реализации возможностей</i>	<i>Использование сильных сторон для преодоления угроз</i>
<p>1. Установление кооперационных отношений будет содействовать развитию промышленного сектора, а также развитию среднего и малого бизнеса на территории российско-украинского пограничья.</p> <p>2. Повышение уровня развития систем образования обоих государств путем обмена опытом в сфере образования и содействие повышению уровня квалификации специалистов высших учебных заведений и научных учреждений. Взаимное признание дипломов об образовании и присуждении научных степеней и ученых званий.</p> <p>3. Возможность более свободного</p>	<p>1. Развитие кооперационных связей будет содействовать созданию зоны свободной торговли и ТС.</p> <p>2. Развитие социально-культурных связей будет противодействовать национальным и шовинистским настроениям.</p> <p>3. Сотрудничество в решении экологических проблем будет препятствовать загрязнению территории и способствовать восстановлению природной среды.</p>

посещения соседних государств положительно скажется на развитии социально-культурных отношений.	
<i>Возможности для преодоления слабых сторон</i>	<i>Угрозы проявления слабых сторон</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. Оживление зон депрессии, активизация регионообразующих производств. 2. Создание обходных транспортных маршрутов в дополнение к магистральным. 3. Модель еврорегиона предусматривает увеличение прозрачности границы для легальных товарных потоков. 4. Функционирование еврорегиона позволит внедрить единые европейские стандарты охраны окружающей среды. 5. Еврорегион будет содействовать налаживанию экономических, образовательно-научных и культурных отношений между государствами. 6. Создание общего цивилизованного рынка труда позволит не только предотвратить развитие интеллектуальной асимметрии пограничья, но и значительно повысить общий человеческий потенциал еврорегиона. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Политическая конфронтация в связи с возможным вступлением Украины в НАТО может привести к пересмотру прежде подписанных договоренностей межгосударственного и трансграничного сотрудничества. 2. Отказ от формирования зоны свободной торговли с РФ и ТС снизит конкурентоспособность украинской продукции на рынке России. 3. Негативные последствия создания зоны свободной торговли с ЕС могут привести к закрытию отдельных предприятий вследствие потерь рынков сбыта и разрыва установленных кооперационных связей. 4. При значительном снижении эффективности пограничного контроля увеличение мигрантов может усилить криминальность украинско-российского пограничья.

** Составлена автором*

Выводы. Еврорегион «Слобожанщина» выступил в роли катализатора процессов украинско-российского трансграничного сотрудничества, направленных на улучшение жизни населения приграничных регионов. По его примеру на пограничье Украины и России за последнее десятилетие сформировался каркас территориально компактных еврорегионов, в основе которых лежат соглашения между расположенными по обе стороны границы территориальными органами власти и самоуправления. В этот каркас, кроме «Слобожанщины», входят еврорегионы «Днепр» (2003 г.), «Ярославна» (2007 г.) и «Донбасс» (2010 г.).

В то же время дальнейшее развитие сотрудничества в еврорегионе «Слобожанщина» требует внедрения эффективных организа-

ционно-управленческих решений, в частности формирования работающих на постоянной основе органов управления еврорегионом, выработки действенных механизмов конкурсного отбора и финансовой поддержки совместных программ и проектов и ряда других.

Литература: 1. Черномаз П.А. Еврорегион «Слобожанщина»: этапы формирования и перспективы развития / П.А. Черномаз // *Международное сотрудничество приграничных регионов: история, экономика, политика, культура*. – Курск: Изд-во VIP, 2011. – С. 160-165. URL: <http://dspace.univer.kharkov.ua/handle/123456789/5203>; 2. Голиков А. Еврорегион «Слобожанщина» как форма трансграничного сотрудничества сопредельных областей Украины и России / А. Голиков, П. Черномаз // *Регион: Проблемы и перспективы*. – 1997. – №4. – С. 52-54. URL: <http://dspace.univer.kharkov.ua/handle/123456789/5204>; 3. Черномаз П.А. Еврорегион «Слобожанщина» – перспективы трансграничного сотрудничества Харьковской области / П.А. Черномаз // *Вестник торгово-промышленной палаты: Совместный выпуск Харьковской и Белгородской ТПП*. – 2002. – №11. – С. 15-16; 4. Голиков А.П. Анализ проблем трансграничного сотрудничества России и Украины / Голиков А.П., Черномаз П.А. // *Регион: стратегія і пріоритети* / Укр. науково-практ. журнал. – Х.: Науково-дослідний інститут регіональної політики ХНУ ім. В.Н. Каразіна, 2007. – №5. – С. 15-32; 5. Черномаз П. Украинско-российское трансграничное сотрудничество на примере еврорегиона «Слобожанщина» / П. Черномаз // *Вісник Харківського національного університету імені В.Н. Каразіна*. – №1042. – Серія «Міжнародні відносини. Економіка. Країнознавство. Туризм». – Вип. 1. – С. 147-150.
